



中华人民共和国国家标准

GB/T 39737—2021

代替 GB/T 39737—2020

国家公园设立规范

Specification for national park establishment

2021-10-11 发布

2021-10-11 实施

国家市场监督管理总局
国家标准化管理委员会 发布

目 次

前言	I
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 准入条件	1
5 认定指标	2
6 调查评价	3
7 命名规则	4
8 编制设立方案	4
附录 A (资料性) 国家公园空间布局的自然生态地理区	5
附录 B (资料性) 全国主要伞护种/旗舰种名录	11
附录 C (资料性) 全国代表性生态系统名录	13
附录 D (资料性) 国家公园符合性认定报告文本概要	16
附录 E (资料性) 国家公园设立社会影响评价报告文本概要	17
附录 F (资料性) 国家公园设立方案文本概要	18

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件代替 GB/T 39737—2020《国家公园设立规范》，与 GB/T 39737—2020 相比，除结构调整和编辑性改动外，主要变化如下：

- a) 将术语“生态地理区”更改为“自然生态地理区”(见 3.4, 2020 年版的 3.4)；
- b) 更改了“面积规模适宜性”基本特征，不设量化指标，按不同区位定性描述(见 5.2.3, 2020 年版的 5.2.3)；
- c) 更改了“自然资源资产产权”基本特征，删去了全民所有自然资源资产面积的量化指标，改为“全民所有自然资源资产占主体”(见 5.3.1, 2020 年版的 5.3.1)；
- d) 增加了“编制设立方案”一章(见第 8 章)；
- e) 修改了附录 A 中表 A.1, 将“Ⅰ 14 南横断山针叶林草甸区”从“东部湿润半湿润生态大区”调整至“青藏高原高寒生态大区”，代码改为“Ⅲ 9”，并微调了部分自然生态地理区名称，包括Ⅰ 1、Ⅰ 2、Ⅰ 3、Ⅰ 5、Ⅰ 9、Ⅰ 18、Ⅱ 2、Ⅱ 6、Ⅲ 2、Ⅲ 3、Ⅲ 5(见附录 A, 2020 年版的附录 A)；
- f) 增加了附录 D“国家公园符合性认定报告文本概要”、附录 E“国家公园设立社会影响评价报告文本概要”，与 6.3“综合评价”相关要求对应(见附录 D、附录 E)；
- g) 增加了附录 F“国家公园设立方案文本概要”，与新增的第 8 章“编制设立方案”相关要求对应(见附录 F)。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由国家林业和草原局提出并归口。

本文件起草单位：国家林业和草原局调查规划设计院、国家林业和草原局国家公园管理办公室、清华大学、中国科学院生态环境研究中心、自然资源部第一海洋研究所。

本文件主要起草人：唐小平、蒋亚芳、杨锐、赵智聪、欧阳志云、田勇臣、徐卫华、陈尚、马炜、梁兵宽、陈君帜、王楠、杜傲、郜二虎、刘增力、侯盟、张同升、邱胜荣、蔺琛、朱紫巍、高扩江、邵炜、刘超明、田静、乔永强、魏艳秀、黄晗雯、白玲、李世冉、盛春玲、丁颖。

本文件及其所代替标准的历次版本发布情况为：

——2020 年首次发布为 GB/T 39737—2020；

——本次为第一次修订。

国家公园设立规范

1 范围

本文件规定了国家公园准入条件、认定指标、调查评价、命名规则和设立方案编制等要求。
本文件适用于国家公园设立的评价和管理。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

国家公园 national park

由国家批准设立并主导管理,边界清晰,以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。

3.2

生态系统 ecosystem

在一定的空间和时间范围内,生物群落与非生物环境之间,通过能量流动、物质循环和信息传递所形成的一个相互影响、相互作用的有机整体。

3.3

生态过程 ecological process

在一定区域内生物与生物、生物与环境间的物质、能量和信息流动,以及种群繁衍、群落演替等。

注:主要包括初级生产(有机质合成)、营养物质循环、物质与能量流的调节等。

3.4

自然生态地理区 eco-geographical region

具有相似的自然地理特征、生态系统类型与生态过程的区域。

3.5

伞护种 umbrella species

能涵盖或综合众多其他物种的生境需求、在保护该物种的同时可以促进更多物种及栖息地保护的目标物种。

3.6

旗舰种 flagship species

地区生态维护的代表性、标志性濒危物种,对公众具有极高吸引力和感染力,通过该物种的保护可以促进社会对生物多样性保护的关注。

4 准入条件

4.1 国家代表性

具有国家代表意义的自然生态系统,或中国特有和重点保护野生动植物物种的集聚区,且具有全国

乃至全球意义的自然景观和自然文化遗产的区域。

4.2 生态重要性

生态区位极为重要,能够维持大面积自然生态系统结构和大尺度生态过程的完整状态,地带性生物多样性极为富集,大部分区域保持原始自然风貌,或轻微受损经修复可恢复自然状态的区域,生态服务功能显著。

4.3 管理可行性

在自然资源资产产权、保护管理基础、全民共享等方面具备良好的基础条件。

5 认定指标

5.1 国家代表性指标

5.1.1 生态系统代表性

生态系统类型或生态过程是中国的典型代表,可以支撑地带性生物区系,至少应符合以下 1 个基本特征:

- a) 生态系统类型为所处自然生态地理区(见附录 A)的主体生态系统类型;
- b) 大尺度生态过程在国家层面具有典型性;
- c) 生态系统类型为中国特有,具有稀缺性特征。

5.1.2 生物物种代表性

分布有典型野生动植物种群,保护价值在全国或全球具有典型意义,至少应符合以下 1 个基本特征:

- a) 至少具有 1 种伞护种或旗舰种(见附录 B)及其良好的栖息环境;
- b) 特有、珍稀、濒危物种集聚程度极高,该区域珍稀濒危物种数占所处自然生态地理区珍稀濒危物种数的 50%以上。

5.1.3 自然景观独特性

具有中国乃至世界罕见的自然景观和自然遗迹,至少应符合以下 1 个基本特征:

- a) 具有珍贵独特的天景、地景、水景、生景、海景等,自然景观极为罕见;
- b) 历史上长期形成的名山大川及其承载的自然和文化遗产,能够彰显中华文明,增强国民的国家认同感;
- c) 代表重要地质演化过程、保存完整的地质剖面、古生物化石等典型地质遗迹。

5.2 生态重要性指标

5.2.1 生态系统完整性

自然生态系统的组成要素和生态过程完整,能够使生态功能得以正常发挥,生物群落、基因资源及未受影响的自然过程在自然状态下长久维持。生态区位极为重要,属于国家生态安全关键区域,至少应符合以下 1 个基本特征:

- a) 生态系统健康,包含大面积自然生态系统的主要生物群落类型和物理环境要素;
- b) 生态功能稳定,具有较大面积的代表性自然生态系统(见附录 C),植物群落处于较高演替阶段;

- c) 生物多样性丰富,具有较完整的动植物区系,能维持伞护种、旗舰种等种群生存繁衍,或具有顶级食肉动物存在的完整食物链或迁徙洄游动物的重要通道、越冬(夏)地或繁殖地。

5.2.2 生态系统原真性

生态系统与生态过程大部分保持自然特征和进展演替状态,自然力在生态系统和生态过程中居于支配地位,应至少符合以下 1 个基本特征:

- a) 处于自然状态及具有恢复至自然状态潜力的区域面积占比不低于 75%;
- b) 连片分布的原生状态区域面积占比不低于 30%。

5.2.3 面积规模适宜性

划定国家公园边界以确保大尺度生态过程完整为原则,应符合以下基本要求:

- a) 西部等原生态地区,可根据需要划定大面积国家公园,对独特的自然景观、综合的自然生态系统、完整的生物网络、多样的人文资源实行系统保护;
- b) 东中部地区,对自然景观、自然遗迹、旗舰种或特殊意义珍稀濒危物种分布区,可根据其分布范围确定国家公园范围和面积。

注:国家公园不设定量化的面积指标。

5.3 管理可行性指标

5.3.1 自然资源资产产权

自然资源资产产权清晰,能够实现统一保护,至少应符合以下 1 个基本要求:

- a) 全民所有自然资源资产占主体;
- b) 集体所有自然资源资产具有通过征收或协议保护等措施满足保护管理目标要求的条件。

5.3.2 保护管理基础

具备良好的保护管理能力或具备整合提升管理能力的潜力,应同时符合以下基本特征:

- a) 具有中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的潜力;
- b) 原则上,人类生产活动区域面积占比不大于 15%,人类集中居住区占比不大于 1%,核心保护区没有永久或明显的人类聚居区(有戍边等特殊需求除外),人类活动对生态系统的影响处于可控状态,人地和谐的生产生活方式具有可持续性。

5.3.3 全民共享潜力

独特的自然资源和人文资源能够为全民共享提供机会,便于公益性使用,应同时符合以下基本特征:

- a) 自然本底具有很高的科学普及、自然教育和生态体验价值;
- b) 能够在有效保护的前提下,更多地提供高质量的生态产品体系,包括自然教育、生态体验、休闲游憩等机会。

6 调查评价

6.1 评估区域

将拟设立国家公园的区域,按照山系、水域等生态系统或旗舰种栖息地的完整性、原真性、连通性,以现有 1 个或多个自然保护地为基础,连同周边具有生态保护潜力的区域确定为评估区。

6.2 科学考察

由专业团队对评估区域进行实地调查,收集自然、社会、经济等各方面资料,初步划定评估区域边界,开展自然资源与生态本底考察,对照国家公园准入条件和认定指标,调查获取相关信息。

6.3 综合评价

在对评估区域调查考察的基础上,分别从国家代表性、生态重要性、管理可行性 3 个方面分析,论证评估区域是否符合设立国家公园准入条件,分析并撰写国家公园符合性认定报告,文本概要见附录 D。

同步开展社会影响评价,评估设立国家公园对当地经济及社区的影响范围、领域、程度等,提出社会影响管理方案,编制国家公园设立社会影响评价报告,文本概要见附录 E。

6.4 符合性认定

采取指标认证法,对照认定指标体系逐项进行符合性认定,指标认定要求见表 1。所有准入条件全部符合的评估区域,列为候选国家公园。

对于因科学考察不充分、报告不完善、评估范围划定不合理的评估区域,补充或修改后再行认定。

表 1 认定指标体系和认定要求

准入条件	编码	认定指标	认定要求
国家代表性	A1	生态系统代表性	2 项指标任选 1 项符合要求给予认定
	A2	生物物种代表性	
	A3	自然景观独特性	符合要求,给予认定
生态重要性	B1	生态系统完整性	3 项指标同时符合要求给予认定
	B2	生态系统原真性	
	B3	面积规模适宜性	
管理可行性	C1	自然资源资产产权	3 项指标同时符合要求给予认定
	C2	保护管理基础	
	C3	全民共享潜力	

7 命名规则

国家公园采用以下命名法:[特征要素]+国家公园,其中“[特征要素]”为专名,“国家公园”为通名。

特征要素宜选择候选区内流传时间久远、知名度较高的山地、河湖等自然地理实体名称,典型生态系统类型、旗舰种、伞护种等名称,或自然景观、自然遗迹名称等,在全国具有唯一性。不宜采用省、市、县等各级行政区域名称。

8 编制设立方案

国家公园设立,应编制国家公园设立方案,结合符合性认定和社会影响评价,明确国家公园边界范围、管控区划、运行管理、主要任务等事项,文本概要见附录 F。

附录 A

(资料性)

国家公园空间布局的自然生态地理区

国家公园空间布局的自然生态地理区见表 A.1。

表 A.1 国家公园空间布局的自然生态地理区

代码	自然生态地理区名称	特征
东部湿润半湿润生态大区		
I 1	大兴安岭北部寒温带森林冻土生态地理区	该区地势起伏不大,相对高差较小,河谷开阔,多形成低洼地,平均海拔 700 m~1 100 m,属寒温带大陆性气候,冬季漫长寒冷,夏季短暂凉爽,全年平均气温-2℃以下,年降水量 400 mm~500 mm。主要生态系统类型为寒温带和温带山地针叶林生态系统,及寒温带和温带沼泽生态系统,森林覆盖率高,区内一些低洼地段广泛发育着草甸和沼泽植被类型。旗舰物种有原麝等
I 2	小兴安岭针阔混交林沼泽湿地生态地理区	该区地貌类型主要以山地和台地为主,西部低山平均海拔为 1 000 m 左右,东北部小兴安岭海拔 500 m~1 000 m,北部丘陵盆地海拔多为 300 m~600 m。属温带或中温带大陆性季风气候,冬季严寒,夏季温热多雨,年平均气温为-4℃~1℃,年降水量 400 mm~600 mm。主要生态系统类型为寒温带和温带山地针叶林、落叶阔叶林生态系统,山前台地分布有草地植被类型,河谷处分布有一些草甸植被和沼泽植被。旗舰物种有原麝、梅花鹿等
I 3	长白山针阔混交林河源生态地理区	该区地貌类型以山地为主,平均海拔为 500 m~1 000 m。属温带海洋性季风气候,年平均气温为 3℃~6℃,年降水量 600 mm~800 mm,受地形、山体和坡向等因素的影响较为明显,各地降水量差异较大。主要生态系统类型为寒温带、温带针阔混交林生态系统,及寒温带、温带三江平原沼泽湿地生态系统,三江平原地区分布有大量沼泽植被。旗舰物种有梅花鹿、原麝、中华秋沙鸭、豹等
I 4	东北松嫩平原草原湿地生态地理区	该区以平原为主,地势低平,起伏不大,海拔一般在 120 m~250 m。属温带半湿润地区,年平均气温北部为 0.5℃~3℃,南部为 4℃~6℃,年降水量 400 mm~600 mm。主要生态系统类型为温带沼泽生态系统及温带草甸草原生态系统,代表性植被为温带森林草原、草甸草原和沼泽植被。旗舰物种有丹顶鹤等
I 5	辽东-胶东半岛丘陵落叶阔叶林生态地理区	该区地貌类型以低山丘陵为主,包括泰山、沂蒙山等,平均海拔 500 m~1 000 m。属暖温带季风性气候,冬暖夏凉,年平均气温为 12℃~14℃,受海洋季风影响,降水量 650 mm~1 000 mm。主要生态系统类型为温带、暖温带落叶阔叶林生态系统,代表性植被为赤松林、麻栎林。旗舰物种有梅花鹿、丹顶鹤等
I 6	燕山坝上温带针阔混交林草原生态地理区	该区主要有山地、山间盆地和谷地,地势起伏较大,海拔约为 1 000 m。属大陆性季风性暖温带半湿润气候,季节差别大,热量充足,气温年较差大,年平均气温为 5℃~15℃,年均降水量一般为 500 mm~700 mm,降水年内分配不均,主要集中在夏季。主要生态系统类型为温带落叶阔叶林生态系统,典型植被为半旱生落叶阔叶林、寒温带针叶林、灌丛草甸或草甸

表 A.1 国家公园空间布局的自然生态地理区（续）

代码	自然生态地理区名称	特征
I 7	黄淮海平原农田湿地生态地理区	该区为典型的冲积平原,地势低平,海拔多在 50 m 以下。属暖温带季风气候,四季变化明显,南部淮河流域处于向亚热带过渡地区,其气温和降水量都比北部高,平原年均温 8℃~15℃,冬季寒冷干燥,年降水量为 500 mm~900 mm。除农田外,典型植被为暖温带落叶阔叶林,河岸湖滨分布有沼泽和草甸。旗舰物种有原麝、豹、大鲵等
I 8	吕梁太行山落叶阔叶林生态地理区	该区地貌类型以中海拔起伏山地、黄土塬和低海拔黄土苔原为主,地势起伏较大,海拔多为 1 000 m~2 300 m,主要土壤类型为褐土、绵土和黑垆土。属温带大陆性气候区,气温年较差和日较差大,冬季严寒、夏季暖热,年均气温为 4℃~15℃,降水少,蒸发量大,年降水量 420 mm~960 mm。主要生态系统类型为暖温带落叶阔叶林、暖温带常绿针叶林、暖温带落叶阔叶灌丛和草甸草原。典型植被为落叶阔叶林、草甸草原温带和次生落叶灌丛等
I 9	长江中下游平原丘陵河湖湿地生态地理区	该区地貌类型以平原、丘陵、河流、湖泊为主,地势平坦,海拔一般在 200 m 以下,低山丘陵地区海拔多为 400 m~1 000 m。属亚热带季风气候,光照充足,热量丰富,降水充沛,年均温为 15℃~18℃,年降水量为 1 000 mm~1 600 mm。主要生态系统类型为亚热带常绿、落叶阔叶混交林生态系统,及亚热带湖泊湿地生态系统,代表性植被为常绿阔叶林和落叶常绿阔叶混交林。旗舰物种有大鲵、长江江豚、中华白海豚、丹顶鹤、中华秋沙鸭等
I 10	秦岭大巴山混交林生态地理区	该区地貌类型以山地为主,区内地势险峻,大部分海拔在 1 500 m~2 500 m。秦岭是我国亚热带和暖温带的天然分界线,区内年均温为 10℃~14℃,降水较充沛,年降水量为 700 mm~900 mm。主要生态系统类型为暖温带和亚热带山地落叶阔叶林和北亚热带常绿与落叶阔叶混交林,也分布多种针叶林。保存有许多重要的稀有物种,如珙桐、香果树、水青树、连香树等。旗舰物种有大鲵、金丝猴、林麝、大熊猫、云豹等
I 11	浙闽沿海山地常绿阔叶林生态地理区	该区地貌类型以山地丘陵为主,地势起伏较大,平均海拔为 400 m~1 000 m,山脉众多,呈东北-西南走向,大致与海岸线平行。属亚热带季风气候,水热条件优越,年均温为 16℃~19℃,年降水量 1 300 mm~2 000 mm。主要生态系统类型为中亚热带常绿阔叶林生态系统,代表性植被为亚热带常绿阔叶林及常绿针叶林。旗舰物种有云豹、黑麂等
I 12	长江南岸丘陵盆地常绿阔叶林生态地理区	该区地貌类型以丘陵盆地为主,海拔多为 200 m~500 m。属亚热带湿润季风气候,雨量充沛,四季分明,冬夏较长、春秋较短,年均温一般为 16℃~19℃,年降水量为 1 400 mm~1 900 mm。主要生态系统类型为中亚热带常绿阔叶林、常绿针叶林、人工杉木林、竹林和次生常绿与落叶阔叶混交林,代表性植被为亚热带常绿阔叶林。旗舰物种有云豹、黑麂等
I 13	四川盆地常绿落叶阔叶混交林生态地理区	该区地貌类型以山地、盆地、平原为主,地势起伏大,山地海拔在 700 m~1 000 m,平原海拔在 500 m~600 m。属中亚热带湿润气候,冬季少雨干旱,夏季雨水集中,年均温为 16℃~18℃,年降水量多为 1 000 mm~1 300 mm。主要生态系统类型为常绿落叶阔叶混交林生态系统,旗舰物种有林麝、大鲵等
I 14	云贵高原常绿阔叶林生态地理区	该区地貌类型多样,有高原、山地、峡谷、盆地等,大部分地区海拔在 1 500 m~2 000 m,一些山地可高于 3 000 m。属中亚热带高原气候,冬暖夏凉,年均温为 15℃~18℃,年降水量 1 000 mm~1 200 mm,南部较多,向东北递减。主要生态系统类型为亚热带山地针叶林、常绿阔叶林生态系统,中南部代表性植被为季风常绿阔叶林,北部为半湿润常绿阔叶林,横断山区为亚热带硬叶常绿阔叶林、亚热带针叶林、暗针叶林。旗舰物种有林麝、黑颈鹤、大鲵等

表 A.1 国家公园空间布局的自然生态地理区 (续)

代码	自然生态地理区名称	特征
I 15	武陵山地常绿阔叶林生态地理区	该区地貌类型以山地为主,海拔一般为 500 m~1 000 m,山峰多为 1 000 m~1 500 m,部分高峰在 2 000 m 以上。属贵州高原与江南丘陵气候间的过渡类型,温和湿润,雨水均匀,年均温为 16 °C~17.5 °C,年降水量为 1 200 mm~1 800 mm。主要生态系统类型为亚热带针叶林、亚热带常绿阔叶林、常绿与落叶阔叶混交林、竹林等生态系统,代表性植被为常绿阔叶林,山地分布有亚热带针叶林。旗舰物种有云豹、大鲵等
I 16	黔桂喀斯特常绿阔叶林生态地理区	该区地貌类型以喀斯特地貌和山地丘陵为主,地面起伏较大,丘陵海拔一般为 300 m~700 m,山地海拔多为 1 500 m~2 000 m。属高原型中亚热带气候,冬无严寒、夏无酷暑,年均温为 14 °C~20 °C,多阴雨,日照不足,年降水量为 1 000 mm~1 900 mm。主要生态系统类型为亚热带常绿阔叶林、亚热带针叶林生态系统,代表性植被为亚热带常绿阔叶林。旗舰物种有云豹、大鲵等
I 17	岭南丘陵常绿阔叶林生态地理区	该区地貌类型以低山丘陵为主,山地海拔多为 1 000 m 左右,丘陵为 200 m~500 m。属南亚热带季风性湿润气候,全年气温较高,降水充沛,暴雨偏多,年均温为 19 °C~22 °C,年降水量为 1 400 mm~2 000 mm。主要生态系统类型为亚热带常绿阔叶林生态系统,代表性植被为亚热带季风常绿阔叶林。旗舰物种有豹、云豹等
I 18	琼雷热带雨林季雨林生态地理区	该区地貌类型以山地、丘陵、平原为主,海拔多在 300 m 以下。属热带海洋性季风气候,年平均温度在 22 °C~26 °C,年均降水量 1 500 mm~1 800 mm,多暴雨和台风。主要生态系统类型为热带雨林、季雨林生态系统,代表性植被为热带雨林、次生性热带季雨林、常绿阔叶林等。旗舰物种有海南长臂猿、云豹等
I 19	滇南热带季雨林生态地理区	该区地貌类型以山地、河谷盆地为主,山地海拔多为 1 500 m,东南部可达 2 000 m,河谷盆地海拔一般在 1 000 m 以下。属热带季风气候,受海拔高度的影响,气温差异较大,年均温为 20 °C~22 °C,降水分布不均,东南部年降水量 2 000 mm,北部和东北部年降水量多为 1 200 mm~1 600 mm。主要生态系统类型为亚热带常绿阔叶林、热带雨林生态系统,代表性植被北部多为常绿阔叶林,南部多为季节性雨林。旗舰物种有绿孔雀、长臂猿、金丝猴、亚洲象、云豹、豹等
西部干旱半干旱生态大区		
II 1	内蒙古半干旱草原生态地理区	该区地貌类型以高平原为主,海拔多为 1 000 m~1 400 m。属温带大陆性季风气候,气温低,降水少而不均,年均温在 0 °C~5 °C,降水主要集中在夏季,并由东向西逐渐减少,年降水量大多为 150 mm~350 mm。主要生态系统类型为温带草原、荒漠草原生态系统,代表性植被为温带丛生禾草草原,矮禾草、矮半灌木荒漠草原等。旗舰物种有丹顶鹤等
II 2	鄂尔多斯高原森林草原生态地理区	该区地貌类型以高原、平原地貌为主,海拔在 1 000 m~1 500 m。属温带季风气候向大陆气候过渡区,气温偏高,年均温为 3.5 °C~8.5 °C,降水区域差异大,由东向西急剧减少,年均降水量为 200 mm~300 mm。主要生态系统类型为温带荒漠草原、温带典型草原、草原化荒漠。旗舰物种有马麝等
II 3	黄土高原森林草原生态地理区	该区地貌类型以黄土丘陵、黄土塬和黄土高原为主,地势较高,海拔多为 1 000 m~1 300 m,区内沟壑纵横,地面破碎严重。属半干旱大陆性气候区,气温年较差和日较差大,冬季严寒、夏季暖热,年均气温为 4 °C~11 °C,降水少,蒸发量大,年降水量 400 mm~650 mm。主要生态系统类型为温带草原、温带落叶阔叶林、温带常绿针叶林生态系统等,地带性植被主要为草甸草原、典型草原和落叶阔叶林等。旗舰物种有原麝、豹、大鲵等

表 A.1 国家公园空间布局的自然生态地理区（续）

代码	自然生态地理区名称	特征
Ⅱ 4	阿拉善高原温带半荒漠生态地理区	该区以高原为主,大部分海拔在 1 000 m~1 500 m,部分山地超过 2 000 m。属温带半干旱大陆性气候,干旱少雨,热量和光照充足,年均温为 5℃~10℃,年降水量仅为 20 mm~150 mm,主要生态系统类型为温带荒漠生态系统。旗舰物种有马麝等
Ⅱ 5	准噶尔盆地温带荒漠戈壁生态地理区	该区地貌类型以盆地为主,南缘海拔约 600 m,东部 800 m~1 000 m,西南艾比湖一带 197 m~300 m。属温带大陆性气候,气温年较差大,南部年均温为 6℃~10℃,北部年均温为 3℃~5℃,南北间降水量相差不多,为 150 mm~200 mm,中部沙漠只有 100 mm~120 mm,主要生态系统类型为温带荒漠生态系统,代表性植被为荒漠植被。旗舰物种有野骆驼等
Ⅱ 6	阿尔泰山草原针叶林生态地理区	该区地貌类型以山地为主,海拔高度一般在 3 200 m~3 500 m。属温带大陆性气候,山间盆地和山麓的年均温一般为 4℃~5℃,西北部面向水汽来源,降水丰富,年降水量为 250 mm~300 mm。主要生态系统类型为寒温带和温带山地针叶林生态系统,低山带还有荒漠草原等,中山带有山地草原、山地草甸,高山带有高山草甸和少量地衣苔原等植被类型。旗舰物种有雪豹、豹等
Ⅱ 7	天山山地草原针叶林生态地理区	该区地貌类型以山地为主,北部海拔一般在 4 000 m 以上,中部海拔不超过 4 000 m,西面为伊犁河谷地带,南部高度在 4 200 m~4 800 m。属温带大陆性气候,受西风影响,年降水较为丰富,平均在 500 mm 以上,最高达 1 140 mm。主要生态系统类型为温带山地针叶林生态系统、温带低山荒漠生态系统、山地草原生态系统、亚高山和高山草甸生态系统等,植被垂直带发育较为完整,代表性植被有温带荒漠植被、温带山地草原、山地针叶林,亚高山和高山草甸等。旗舰物种有雪豹等
Ⅱ 8	塔里木盆地暖温带荒漠戈壁生态地理区	该区地貌类型以山地、盆地为主,海拔高度在 780 m~1 500 m,周围山地海拔在 4 000 m~5 000 m。属温带大陆性气候,并受高大山地影响,西风和印度洋气流都被阻挡,气候极度干燥,年均温为 11.3℃~11.6℃,年降水量仅为 50 mm~100 mm。区内大部分被无植被的沙丘和戈壁占据,主要生态系统类型为暖温带荒漠生态系统、环塔克拉玛干沙漠的扇缘带盐生草甸和灌丛生态系统,以及河岸及古河道胡杨疏林生态系统。旗舰物种有野骆驼等
青藏高原高寒生态大区		
Ⅲ 1	喜马拉雅东段山地雨林季雨林生态地理区	该区地貌类型以高山峡谷为主,山地海拔均为 6 000 m 以上。属热带季风气候,湿润多雨,年均温 18℃~23℃,年降水量一般为 2 000 mm~3 000 mm,西藏东南边界年降水量超过 4 000 mm。主要生态系统类型为热带雨林生态系统,代表性植被以热带雨林为主,还有亚热带山地常绿阔叶林、山地针阔叶混交林、高山灌丛草甸、亚高山针叶林等。旗舰物种有喜马拉雅麝、黑麝、黑颈鹤、雪豹等
Ⅲ 2	青藏高原东缘森林草原雪山生态地理区	该区地貌类型以山地、河谷为主,山峰海拔多为 5 000 m 以上,谷地海拔约 3 000 m。受季风气候影响,降水量较多,水热条件较好,谷地年均温 8℃~10℃,年降水量多为 500 mm~1 000 mm。主要生态系统类型为温带草甸生态系统、亚热带山地针叶林生态系统,植被类型变化多样,代表性植被有干旱灌丛、常绿阔叶林、高山栎林、亚高山针叶林,高山灌丛草甸、高山草甸等。旗舰物种有雪豹、豹、白唇鹿、大熊猫等

表 A.1 国家公园空间布局的自然生态地理区（续）

代码	自然生态地理区名称	特征
Ⅲ 3	藏南极高山灌丛草原雪山生态地理区	该区地貌类型以山地和谷地为主,区内地势南北高、中间低,山地海拔在 6 000 m 以上,谷地海拔在 3 000 m~4 000 m。气候受地形影响十分严重,以干温为主要特点,河谷地区年均温为 4℃~8℃,年降水量 300 mm~450 mm。主要生态系统类型为温性草原、高寒草原和高寒草甸生态系统。代表性植被为温性草原。随着海拔上升,分布有高寒草原、高寒草甸和高寒灌丛等。旗舰物种有黑颈鹤、雪豹等
Ⅲ 4	羌塘高原高寒草原湿地生态地理区	该区地貌以高原、山地为主,高原海拔为 4 500 m~5 000 m。属高原亚寒半干旱气候带,寒冷干旱,年均温为-4℃~0℃,年降水量为 150 mm~350 mm,主要集中在 6 月~9 月。主要生态系统类型为高寒草原、高寒湿地生态系统。旗舰物种有雪豹、黑颈鹤、藏羚羊、野牦牛等
Ⅲ 5	昆仑山高寒荒漠雪山冰川生态地理区	该区地貌类型以山地为主,山地平均海拔在 4 000 m 以上。属高原大陆性气候,山地寒冷干旱,年均温-10℃~-8℃,该区最干燥地区山麓年均降水量不足 50 mm,高海拔区约为 102 mm~127 mm,在帕米尔和西藏诸山附近,年降水量增加到 457 mm。主要生态系统类型为温带山地荒漠、高寒荒漠、雪山、冰川生态系统,代表性植被为半灌木、矮灌木荒漠植被及温带荒漠草原、高寒草原。旗舰物种有藏羚羊、野牦牛等
Ⅲ 6	柴达木盆地荒漠生态地理区	该区地貌类型以盆地为主,盆地底部海拔一般为 2 600 m~3 200 m。属高原大陆性气候,盆地温暖干旱,年均温 1℃~5℃,年均降水量自东南部的 200 mm 递减到西北部的 15 mm。主要生态系统类型为温性荒漠生态系统,东部的盆周山地有草原和高寒草甸生态系统。代表性植被为半灌木、矮灌木荒漠植被
Ⅲ 7	祁连山森林草甸荒漠生态地理区	该区地貌类型以山地、河谷为主,山地海拔在 3 000 m~5 000 m,谷地海拔在 3 000 m 以下。属高原大陆性气候,冬季寒冷漫长,年均温为-5.7℃~3.8℃,年降水量为 140 mm~450 mm 主要生态系统类型为寒温带温带山地针叶林生态系统、温带荒漠草原、高寒草甸生态系统,代表性植被以暗针叶林和高寒草甸为主,另有矮灌木荒漠草原、温带丛生禾草原等。旗舰物种有雪豹、黑颈鹤等
Ⅲ 8	青藏三江源高寒草原草甸湿地生态地理区	该区地貌类型以高山、河谷为主,地势较高,平均海拔在 4 000 m 以上。属高原山地气候,寒冷干旱,没有明显的四季之分,年均温为-5℃~0℃,年降水量 250 mm~550 mm,由东南向西北递减。主要生态系统类型为高寒草甸生态系统、高寒沼泽生态系统,代表性植被以高寒草甸和高寒草原为主,河湖等低湿处分布有沼泽草甸,南部有山地针叶林等。旗舰物种有黑颈鹤、藏羚羊、野牦牛、雪豹等
Ⅲ 9	南横断山针叶林草甸生态地理区	该区地貌侵蚀性地貌为主,大部分地区海拔在 2 000 m~4 500 m,主要分布有热带亚热带山地森林动物群。属中亚热带季风气候,冬暖夏凉,年均温为-3℃~19℃,年降水量 480 mm~1 910 mm。主要生态系统类型为山地常绿阔叶林、针阔叶混交林、硬叶常绿阔叶林、山地常绿针叶林、亚高山常绿阔叶灌丛、高山草甸和高山稀疏植被等。旗舰物种有马麝、金钱豹、滇金丝猴等

表 A.1 国家公园空间布局的自然生态地理区（续）

代码	自然生态地理区名称	特征
海洋生态大区		
IV 1	渤黄海海洋海岛生态地理区	渤海和黄海是位于陆架的浅海温带生态系统,渤海是黄海的重要海湾之一,属于同一个生态系统。渤海是半封闭性内海,三面环陆,被辽宁省、河北省、天津市、山东省陆地环抱,通过渤海海峡与黄海相通。黄海是西太平洋最大的陆架边缘海,是一个近似南北向典型的半封闭海域。它在西北以辽东半岛南端老铁山角与山东半岛北岸蓬莱角连线为界,与渤海相联系;南以中国长江口北岸启东嘴与济州岛西南角连线为界,与东海相连接。是世界最大的陆架浅海温带海洋生态系统,重要的海洋经济生物的产卵场、育幼场、越冬场和洄游通道,世界典型河口三角洲和原生滨海湿地生态系统,世界典型的沙洲生态系统,独特黄海冷水团生态系统
IV 2	东海海洋生态地理区	东海是位于陆架的浅海亚热带生态系统。是世界典型的陆架浅海亚热带海洋生态系统、大河河口生态系统,分布多样的海岛生态系统,我国典型的上升流生态系统,世界独特的黑潮暖流生态系统,东亚国家许多经济鱼类的越冬场
IV 3	南海海洋生态地理区	南海是位于海盆的热带生态系统。是太平洋西部海域,中国三大边缘海之一,九段线内海域为中国领海,为中国近海中面积最大、水最深的海区,平均水深 1 212 m,最大深度 5 559 m。南海北部沿岸海域是传统经济鱼类的重要产卵场和索饵场
注:自然生态地理区划不包括港澳台。		

附录 B

(资料性)

全国主要伞护种/旗舰种名录

全国主要伞护种/旗舰物种名录见表 B.1。

表 B.1 全国主要伞护种/旗舰种名录

中文名	学名	主要分布	保护级别
一、野生动物			
灵长目	PRIMATES		
金丝猴(所有种)	<i>Rhinopithecus</i> spp.	四川、陕西、云南、甘肃、贵州、湖北、西藏	一级
长臂猿(所有种)	<i>Hylobates</i> spp. <i>Hoolock</i> spp. <i>Nomascus</i> spp.	云南、广西、海南、西藏	一级
黑叶猴	<i>Trachypithecus francoisi</i>	广西、贵州、重庆	一级
鳞甲目	PHOLIDOTA		
穿山甲(所有种)	<i>Manis</i> spp.	云南、湖南、海南、浙江、江苏、安徽、福建、江西、广东、广西、四川、贵州、西藏、台湾、香港、重庆	一级
食肉目	CARNIVORA		
大熊猫	<i>Ailuropoda melanoleuca</i>	四川、陕西、甘肃	一级
云豹	<i>Neofelis nebulosa</i>	南方各省	一级
豹	<i>Panthera pardus</i>	我国大部分地区	一级
虎	<i>Panthera tigris</i>	吉林、黑龙江、云南、西藏	一级
雪豹	<i>Panthera uncia</i>	西北	一级
西太平洋斑海豹	<i>Phoca largha</i>	黄海、南海	一级
鲸目	CETACEA		
中华白海豚	<i>Sousa chinensis</i>	东南部沿海	一级
长江江豚	<i>Neophocaena asiaorientalis</i>	长江	一级
长鼻目	PROBOSCIDEA		
亚洲象	<i>Elephas maximus</i>	云南、西藏	一级
偶蹄目	ARTIODACTYLA		
野骆驼	<i>Camelus ferus</i>	甘肃、新疆	一级
原麝	<i>Moschus moschiferus</i>	山西、新疆、东北	一级

表 B.1 全国主要伞护种/旗舰种名录 (续)

中文名	学名	主要分布	保护级别
喜马拉雅麝	<i>Moschus leucogaster</i>	西藏	一级
黑麝	<i>Moschus fuscus</i>	西藏、云南	一级
马麝	<i>Moschus chrysogaster</i>	宁夏、青海、甘肃、四川、云南、陕西、西藏	一级
林麝	<i>Moschus berezovskii</i>	青海、河南、湖南、西藏、宁夏、湖北、广东、广西、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、重庆	一级
黑鹿	<i>Muntiacus crinifrons</i>	安徽、浙江、福建、江西	一级
白唇鹿	<i>Przewalskium albirostris</i>	青藏高原	一级
梅花鹿	<i>Cervus nippon</i>	东北、江西、四川、浙江、安徽	一级
野牦牛	<i>Bos mutus</i>	青海、西藏、新疆南部、甘肃西北、四川西部	一级
藏羚	<i>Pantholops hodgsoni</i>	青海、西藏、新疆	一级
雁形目	ANSERIFORMES		
中华秋沙鸭	<i>Mergus squamatus</i>	东北、华中、华南、华东	一级
鹤形目	GRUIFORMES		
黑颈鹤	<i>Grus nigricollis</i>	西藏、贵州、云南、四川、青海等	一级
丹顶鹤	<i>Grus japonensis</i>	东北、华北、西北、华中、西南、华南、华东	一级
白鹤	<i>Grus leucogeranus</i>	东北、华北、西北、西南、华中、华南、华东	一级
大鸨	<i>Otis tarda</i>	西北、东北、华北、华中	一级
有尾目	URODELA		
大鲵	<i>Andrias davidianus</i>	华北、西北、西南、华中和华南	二级
二、野生植物			
红豆杉属(所有种)	<i>Taxus</i> spp.	东北、华北、西北、华中、西南、华南、华东	一级
苏铁属(所有种)	<i>Cycas</i> spp.	福建、广东、广西、云南、贵州、四川	一级
红松	<i>Pinus koraiensis</i>	辽宁、吉林、黑龙江	二级
珙桐	<i>Davidia involucrata</i>	湖北、湖南、云南、贵州、四川、重庆等	一级

附 录 C
(资料性)
全国代表性生态系统名录

全国代表性生态系统名录见表 C.1。

表 C.1 全国代表性生态系统名录

代码	自然生态地理区名称	代表性生态系统名录
I 1	大兴安岭北部寒温带森林冻土生态地理区	寒温性针叶林(兴安落叶松林、樟子松林等)、落叶阔叶林(蒙古栎林等)、森林沼泽湿地(兴安落叶松沼泽等)
I 2	小兴安岭针阔混交林沼泽湿地生态地理区	寒温性针叶林(兴安落叶松林等)、温性针叶林(红松阔叶混交林等)
I 3	长白山针阔混交林河源生态地理区	温性针叶林(红松阔叶混交林等)、落叶阔叶林(蒙古栎林、紫椴-色木-春榆落叶阔叶林等)、森林沼泽湿地(长白落叶松沼泽等)
I 4	东北松嫩平原草原湿地生态地理区	草本沼泽湿地(小叶章沼泽、芦苇沼泽等)
I 5	辽东-胶东半岛丘陵落叶阔叶林生态地理区	落叶阔叶林(麻栎林、蒙古栎林等)、温带针叶林(赤松林等)
I 6	燕山坝上温带针阔混交林草原生态地理区	落叶阔叶林(蒙古栎林等)、温带针叶林(油松等)、灌丛(绣线菊灌丛、虎榛子灌丛等)
I 7	黄淮海平原农田湿地生态地理区	湖泊(南四湖等)、河口湿地(黄河口芦苇沼泽等)、草本沼泽湿地(白洋淀芦苇沼泽等)
I 8	吕梁太行山落叶阔叶林生态地理区	落叶阔叶林(辽东栎林等)、温带针叶林(油松林等)
I 9	长江中下游平原丘陵河湖农田生态地理区	常绿阔叶林(栓皮栎-短柄枹栎-苦槠-青冈林、甜槠-米槠林等)、草本沼泽湿地(芦苇沼泽、南荻沼泽等)、湖泊(洞庭湖、鄱阳湖等)
I 10	秦岭大巴山混交林生态地理区	常绿落叶阔叶混交林(栓皮栎-短柄枹栎-苦槠-青冈林等)、山地落叶阔叶林(栓皮栎林-锐齿槲栎林等)、山地针叶林(华山松林、太白红杉林、巴山冷杉林等)、高山灌丛(太白杜鹃灌丛等)
I 11	浙闽沿海山地常绿阔叶林生态地理区	温性针叶林(台湾松林等)、暖性针叶林(马尾松林等)、中亚热带常绿阔叶林(甜槠-米槠林、青冈林、苦槠林等)
I 12	长江南岸丘陵盆地常绿阔叶林生态地理区	温性针叶林(台湾松林等)、暖性针叶林(马尾松林等)、中亚热带常绿阔叶林(甜槠-米槠林、多种青冈林等)、中亚热带山地常绿落叶阔叶混交林(青冈-落叶阔叶树混交林等)
I 13	四川盆地常绿落叶阔叶混交林生态地理区	暖性针叶林(马尾松林等)、常绿落叶阔叶混交林(多脉青冈-大穗鹅耳枥林、包石栎-珙桐-水青树林等)

表 C.1 全国代表性生态系统名录 (续)

代码	自然生态地理区名称	代表性生态系统名录
I 14	云贵高原常绿阔叶林生态地理区	常绿阔叶林(木果石栎-硬斗石栎林、薄皮青冈-西藏石栎林、高山栲林-黄毛青冈林-滇青冈林等)、暖性针叶林(云南松林等)
I 15	武陵山地常绿阔叶林生态地理区	常绿阔叶林(栓皮栎-短柄枹栎-苦槠-青冈林等)、山地常绿落叶阔叶混交林(青冈-落叶阔叶树混交林、亮叶水青冈-硬斗石栎-假地枫皮林等)
I 16	黔桂喀斯特常绿阔叶林生态地理区	常绿阔叶林(曼青冈-细叶青冈林等、甜槠-米槠林、厚壳桂-华栲-越南栲林、石栎林、鼠刺等)、山地常绿落叶阔叶混交林(青冈-鹅耳枥林等)
I 17	岭南丘陵常绿阔叶林生态地理区	暖性针叶林(马尾松林等)、常绿阔叶林(厚壳桂-华栲-越南栲林、罗浮栲林、栲树-南岭栲林、华南樟林、阿丁枫林等)
I 18	琼雷热带雨林季雨林生态地理区	热带雨林季雨林(鸡占-厚皮树林、陆均松-海南紫荆-红稠林、青皮-蝴蝶树林等)、红树林
I 19	滇南热带季雨林生态地理区	热带雨林季雨林(千果榄仁-番龙眼林、网脉肉托果-滇楠-大蒜树林等)
II 1	内蒙古半干旱草原生态地理区	草甸草原(羊草草原等)、典型草原(克氏针茅草原、大针茅草原等)、荒漠草原(石生针茅草原、短花针茅草原等)、沼泽湿地(塔头苔草-小叶樟沼泽等)、湖泊(呼伦湖、达里诺尔等)
II 2	鄂尔多斯高原森林草原生态地理区	寒温性针叶林(青海云杉林等)、温性针叶林(油松林等)、典型草原(长芒草草原等)、灌丛(油蒿灌丛、沙地柏灌丛等)、荒漠草原(藏锦鸡儿-禾草荒漠草原、短花针茅草原等)、荒漠(四合木荒漠、霸王荒漠、半日花荒漠、沙冬青荒漠等)
II 3	黄土高原森林草原生态地理区	温性针叶林(油松等)、典型草原(长芒草草原、白羊草草原、短花针茅草原等)
II 4	阿拉善高原温带半荒漠生态地理区	荒漠(琐琐荒漠、棉刺荒漠、珍珠荒漠、红砂荒漠、籽蒿荒漠、沙冬青荒漠等)
II 5	准噶尔盆地温带荒漠戈壁生态地理区	荒漠(琐琐荒漠、白琐琐荒漠、红皮沙拐枣、短叶假木贼荒漠等)
II 6	阿尔泰山草原针叶林生态地理区	寒温性针叶林(西伯利亚落叶松林、西伯利亚云杉林、西伯利亚红松林等)
II 7	天山山地草原针叶林生态地理区	寒温性针叶林(雪岭云杉林等)、山地落叶阔叶林(野果林、野核桃林等)、山地草原(克氏针茅草原、新疆针茅草原等)、高寒草甸(黑褐苔草草甸、嵩草草甸、细果苔草-杂类草沼泽化草甸、线叶嵩草草甸、羽衣草草甸等)
II 8	塔里木盆地暖温带荒漠戈壁生态地理区	落叶阔叶林(胡杨林、灰杨林、沙枣林等)、荒漠(怪柳荒漠等)
III 1	喜马拉雅东段山地雨林季雨林生态地理区	山地雨林(千果榄仁、细青皮林等)、山地常绿阔叶林(刺栲、印栲、瓦山栲、红花木荷林、薄片青冈、倭江青冈林)、山地针叶林(云南铁杉林、墨脱冷杉林等)

表 C.1 全国代表性生态系统名录（续）

代码	自然生态地理区名称	代表性生态系统名录
Ⅲ 2	青藏高原东缘森林草原雪山生态地理区	寒温性常绿针叶林(川西云杉林、急尖长苞冷杉林、大果圆柏林等)、高山栎林(川滇高山栎林等)、高山灌丛(淡黄杜鹃灌丛、亮鳞杜鹃灌丛、密枝杜鹃灌丛、雪层杜鹃-髯花杜鹃灌丛等)、高寒草甸(西藏嵩草草甸、小嵩草草甸、四川嵩草草甸等)、草本沼泽湿地(木里苔草沼泽等)
Ⅲ 3	藏南极高山灌丛草原雪山生态地理区	高山灌丛(雪层杜鹃-髯花杜鹃灌丛等)、草原(紫花针茅草原、昆仑针茅草原等)
Ⅲ 4	羌塘高原高寒草湿地原生态地理区	高寒草原(紫花针茅草原、青藏苔草草原等)、高寒草甸(小嵩草草甸等)、草本沼泽湿地(西藏嵩草沼泽、藏北嵩草沼泽等)
Ⅲ 5	昆仑山高寒荒漠雪山冰川生态地理区	高寒荒漠(垫状驼绒藜荒漠)、山地草原(昆仑针茅草原等)
Ⅲ 6	柴达木盆地荒漠生态地理区	荒漠(猪毛菜荒漠、垫状驼绒藜荒漠、柽柳荒漠等)
Ⅲ 7	祁连山森林草甸荒漠生态地理区	寒温性常绿针叶林(青海云杉林、祁连圆柏林等)、山地草原(克氏针茅草原、沙生针茅荒漠草原等)、高寒草甸(嵩草草甸等)、荒漠(猪毛菜荒漠等)
Ⅲ 8	青藏三江源高寒草原草甸湿地生态地理区	高寒草甸(嵩草草甸、小嵩草草甸、线叶嵩草草甸等)、湖泊(扎陵湖、鄂陵湖、青海湖等)、草本沼泽湿地(西藏嵩草-苔草沼泽等)
Ⅲ 9	南横断山针叶林生态地理区	常绿阔叶林(栲树林、石栎林、高山栲林-黄毛青冈林-滇青冈林、多变石栎-银木荷林、包石栎-珙桐-水青树林、高山栎林等)、山地针叶林(高山松林、云南松林、云南铁杉林、冷杉林、长苞冷杉林等)、高山灌丛(杜腋花杜鹃灌丛、腺房杜鹃灌丛等)
Ⅳ 1-3	渤海海区、东海区、南海区	珊瑚礁(鹿角珊瑚、蔷薇珊瑚、滨珊瑚、角孔珊瑚、牡丹珊瑚、蜂巢珊瑚、角峰珊瑚、菊花珊瑚等造礁珊瑚形成的珊瑚礁)、海草床(丝粉草属、鳗草属、川蔓草属、二药草属、针叶草属、海菖蒲、泰来草、喜盐草属、虾形草属等为优势的海草床)、海藻床(马尾藻、鼠尾藻、裙带菜、羊栖菜、铜藻、海带等为优势的海藻场)

附 录 D

(资料性)

国家公园符合性认定报告文本概要

前言

第 1 章 概论

主要包括评估区范围、科考考察组织、国家代表性、生态重要性、管理可行性、总体评价等。

第 2 章 基本情况

主要包括评估区的自然条件、野生植物资源与植被、野生动物资源、自然生态系统、地质遗迹、自然景观与人文景观、社会经济状况、自然保护地等现状。

第 3 章 国家公园优先保护区域

根据前期调查考察成果,识别优先保护区域,明确国家公园的范围。

第 4 章 国家代表性评价

对照国家代表性准入条件的认定指标进行评价,包括生态系统分布情况及其代表性评价、物种分布情况及其代表性评价、自然景观、自然和文化遗产情况及其独特性评价等。

第 5 章 生态重要性评价

对照生态重要性准入条件的认定指标进行评价,包括生态区位重要性评价、生态系统组成要素和生态过程评价、生物多样性分布情况及其评价、面积规模情况及其适宜性评价等。

第 6 章 管理可行性评价

对照管理可行性准入条件的认定指标进行评价,包括自然资源资产权属及其评价、保护管理体制机制情况及其评价、生态产品提供和国民素质教育等全民共享的可行性评价等。

第 7 章 符合性评价

综合国家公园国家代表性、生态重要性、管理可行性的指标认定情况,明确符合性认定结论。

附录 E

(资料性)

国家公园设立社会影响评价报告文本概要

前言

第 1 章 总论

阐述评估任务和目标、评估依据、评估范围和主要内容、评估过程、采用的调查方法和评估方法、工作步骤和指标体系等。

第 2 章 国家公园管控措施要求

简述国家公园保护目标、区划范围和管控分区,以及分区管控措施要求等。

第 3 章 国家公园所在区域概况

阐述国家公园所在区域自然地理、行政区划、人口与分布、经济和产业发展现状、社区居民收入、土地利用和权属现状、基础设施、公共服务设施和保障体系、旅游服务设施和文物古迹等概况。

第 4 章 利益相关者分析

识别主要的利益相关者,分析主要利益相关者的诉求和期望,以及国家公园建设对利益相关者影响、利益相关者对国家公园建设影响、不同利益相关者与国家公园的相互适应性。可采用层次分析法和德尔菲法等,综合评价不同的利益相关者在国家公园建设的过程中的重要性。

第 5 章 国家公园设立社会影响分析

分析国家公园设立前后对区域经济发展、居民生活水平、社会建设、生态建设等的正面和负面影响;开展社会互适性分析,包括不同利益相关者与国家公园的互适性、国家公园与当地社会条件的相互适应性(当地组织、社会结构、当地技术条件、文化条件等)、国家公园与政策环境的适应性;识别国家公园设立可能引发的社会风险,包括永久基本农田退出、生态移民、受损企业、土地征占与流转、资源利用方式受限、利益分配、生产生活方式改变等,提出社会风险规避与防范措施。

第 6 章 社会影响管理方案及实施

制定社会影响管理方案,提出正面效益增加措施、负面影响减缓措施、利益相关者参与机制、以及社会影响管理方案实施计划和监测计划等。

第 7 章 结论与建议

从社会影响方面,对是否可以设立国家公园,给出明确结论和建议。

附 录 F
(资料性)
国家公园设立方案文本概要

前言

第 1 章 重大意义

1.1 核心价值

依据综合科学考察和符合性认定报告,评估候选国家公园资源禀赋核心价值,包括具国家代表性最典型的自然生态系统、旗舰物种、生物多样性,最独特的自然景观,最珍贵的自然遗迹和文化遗产等的保护、科研和美学价值,主要生态服务功能以及在国家生态安全格局中的重要作用等。

1.2 重大意义

阐述评估区域设立国家公园,在生态文明制度改革创新、生态系统完整原真严格保护、新型自然保护地体系整合构建、生态保护与区域社会经济可持续协调发展等方面的重大意义。

第 2 章 总体要求

明确国家公园设立的指导思想和保护目标等。

第 3 章 范围划定

3.1 划定原则

确定国家公园范围划定原则和方法,形成范围比选方案,并对照国家公园设立的国家代表性、生态重要性、管理可行性 3 项准入条件及其 9 个认定指标,对比选方案进行符合性认定,综合划定国家公园范围。

3.2 方案划定

明确国家公园边界范围并落图,阐述涉及各行政区域面积,乡镇村数量、人口,土地利用现状,主要基础设施、公共服务设施和产业现状,以及整合自然保护地情况。

第 4 章 管控区划

4.1 分区原则

综合考虑管理强度、管理目标和资源特征差异,制定管控分区原则。

4.2 分区方案

按照完整系统保护、协同区域民生发展、方便工程管控措施落地实施等基本思路,一般划分为核心保护区和一般控制区,形成国家公园管控分区图,分区统计人口、工矿企业、水电站数量,以及土地利用现状等数据。可根据迁徙或洄游野生动物特征与保护需求,划定一定范围的季节性核心保护区等动态管控区。

4.3 管控措施

提出核心保护区和一般控制区两区分区管控目标要求,动态管控区要规定管控的时限与范围。

第 5 章 运行管理

提出包括管理体制和自然资源资产管理方案及运行机制等。

第 6 章 主要任务

针对国家公园主要保护管理目标,提出生态系统修复、旗舰物种保护、社区协调发展、公众教育等主要任务。

第 7 章 保障体系

明确国家公园设立的组织、政策、资金、科技及考核评估等保障体系。

